



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

Kommun	Essunga kommun
Beslutsinstans	Kommunstyrelsen
Tid och plats	Måndagen den 20 september 2021, klockan 13:00 till 16.33 i Kommunkontoret sammanträdesrum Nossan A-salen.
Beslutande	
Ledamöter	Daniel Andersson (M), ordförande Barbro Gustafsson (M), vice ordförande Niclas Eringsfors (S), oppositionsråd Pernilla Jönsson (M) Maria Malmberg (C) Ralph Lundell (KD) Peter Andreasson (S) Eva Pettersson (-)
Tjänstgörande ersättare	Mats Olsson (MP) ersätter Jörgen Dimenäs (M)
Övriga närvarande	
Ersättare	Tomas Johansson (C) § 92, §§ 94-105, deltog digitalt
Övriga	Anna Liedholm, kommundirektör Fredrik Persson, nämndsekreterare Lisa Falk, nämndsekreterare Kristofer Svensson, Skaraborgs Kommunalförbund, § 92 Madelene Engvall, folkhälsostrateg, § 92 Cecilia Trolin, samhällsbyggnadschef, §§ 94-98 Sanna Fransson, mark- och exploateringsingenjör, § 95, §§ 101-102

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

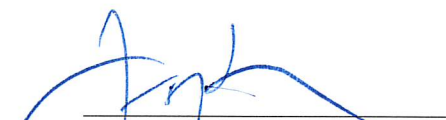
Utses att justera Peter Andreasson (S)

Justeringens plats och tid Kommunhuset 2021-09-24, klockan 8.30.

Justerade paragrafer §§ 92-105

Underskrifter

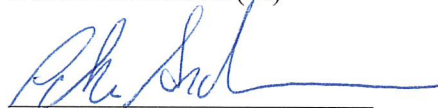
Sekreterare


Fredrik Persson

Ordförande


Daniel Andersson (M)

Justerare


Peter Andreasson (S)

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

Bevis om tillkännagivande av justerat protokoll

Justeringen har tillkännagivits på kommunens anslagstavla.

Kommun	Essunga kommun
Beslutsinstans	Kommunstyrelsen
Datum för sammanträdet	2021-09-20
Datum då tillkännagivandet publiceras	2021-09-21
Datum då publiceringen av tillkännagivandet upphör	2021-10-18
Förvaringsplats av protokollet	Kommunhuset
Sekreterare	Fredrik Persson

Justerare

Utdragsbestyrkande



Ärendelista

Paragraf	Ärende	Diarienummer	Sida
	Val av justerare samt tid och plats för justering		
§ 92	Information 2021	Ks 2021/1	5 - 6
§ 93	Kalendarium 2021	Ks 2021/3	7
§ 94	Essunga kommuns riktlinjer för bostadsförsörjning 2021-2025	Ks 2020/251	8 - 9
§ 95	FÖP Nossebro	Ks 2021/187	10 - 11
§ 96	Remiss om regional fysisk planering enligt PBL- VGR som regionplaneorgan	Ks 2021/89	12 - 18
§ 97	Avtal samverkan VA	Ks 2021/178	19
§ 98	Förbundsordning Avfallshantering Östra Skaraborg	Ks 2021/199	20
§ 99	Ny avsiktsförklaring för samverkan inom V6	Ks 2021/170	21 - 22
§ 100	Förslag på reviderat reglemente för Räddningsnämnden	Ks 2021/164	23
§ 101	Avtal Essunga ryttaförening	Ks 2019/95	24
§ 102	Medborgarförslag angående Inventering av ödehus i Essunga kommun	Ks 2020/274	25 - 26
§ 103	Delgivningar Kommunstyrelsen 2021	Ks 2021/4	27
§ 104	Inbjudningar 2021	Ks 2021/208	28
§ 105	Delegationsbeslut 2021	Ks 2021/2	29

Justerare

Utdragsbestyrkande



§ 92

Diarienummer Ks 2021/1

Information 2021

Sammanfattning av ärendet

Kristoffer Svenson, Skaraborgs kommunalförbund

- Kommunalförbundet och de frågor man arbetar med inför framtiden

Madelene Engvall, folkhälsostrateg

- Folkhälsoarbetet

Kommunstyrelsens ordförande informerar

- Fastighetsägarna
- Bostadsförsörjningen
- LAB190
- Översvämningarna

Nya medarbetare

Nya medarbetarna Bjarne Hurtig, enhetschef Gatu/Park, Jenny Leonardsson, enhetschef Hållbar utveckling Andreas Hasselteg, ekonomichef och Fredrik Persson, nämndsekreterare presenterades och hälsades välkomna till kommunen.

Kommundirektören informerar

- Covid
- V6-samverkan
- Säkerhetsorganisation inom V4
- Samverkan med Grästorps inom ekonomiområdet
- Ledardag för alla kommunens chefer
- Nya rekryteringar inom samhällsbyggnadsavdelningen
- Uppföljning av tätortsvandringarna
- Dialogmöte kring översvämningarna
- Företagsträffar
- Fördjupad översiktsplan Nossebro, dialoger startar

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

- Websända kommunfullmäktigesammanträden
- Revisionstjänster

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

§ 93

Diarienummer Ks 2021/3

Kalendarium 2021

Sammanfattning av ärendet

Aktuellt kalendarium;

- Kommunens budgetberedning 22-23 september
- Tätortsvandring 29 september
- Kommunfullmäktige 4 oktober

Justerare

Utdragsbestyrkande

Essunga kommuns riktlinjer för bostadsförsörjning 2021-2025

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna samrådsredogörelse för Essunga kommuns riktlinjer om bostadsförsörjning.

Anta förslag till antagandehandling för Essunga kommuns riktlinjer om bostadsförsörjning.

Sammanfattning av ärendet

Totalt har tre stycken yttranden från samråd om riktlinjer för Essunga kommuns bostadsförsörjning för 2021-2025 inkommit. Vara och Herrljunga kommuner har inte haft något att erinra gällande riktlinjerna.

Länsstyrelsen bedömer att kommunen genom sina riktlinjer lever upp till kravet om kommunernas bostadsförsörjningsansvar och att riktlinjerna skapar förståelse för kommunens ansvar och möjligheter. Det önskar att riktlinjerna bearbetas något i slutet under rubrikerna "Sammanfattning" och "Slutsats". Förslag till antagandehandling har reviderats med dessa synpunkter i åtanke.

Kommunledningssektorn fick i början av 2020 i uppdrag att ta fram nya riktlinjer för kommunens bostadsförsörjning enligt lag (2000:1383) om kommunernas bostadsförsörjningsansvar. Giltighetstiden för nuvarande riktlinjer löpte ut under 2020. I detta ärende presenteras förslag till antagandehandling, som benämns som "Riktlinjer för Essunga kommuns bostadsförsörjning 2021-2025". Kommundirektör har varit huvudansvarig för arbetet. Arbetet med att ta fram nya riktlinjer har projektletts av kommunens kvalitetsstrateg och i arbetsgruppen har ekonomichef, kommunutvecklare, fysisk planerare och VD för Essunga bostäder AB ingått. Chefer och funktioner från social sektor har bidragit med kunskapsunderlag inom olika sakområden. Riktlinjerna utgår bland annat från vision 2040 som innebär att kommunens befolkning ska öka till 10 000 invånare år 2040.

Enligt lagen om kommunens bostadsförsörjningsansvar ska kommunen vid planeringen av bostadsförsörjningen samråda med bland annat berörda kommuner, länsstyrelsen och regionen. Därutöver kan samrådshandlingen remitteras till olika aktörer på bostadsmarknaden som är verksamma i kommunen och dess närområde. Under vintern 2020/2021 gavs dessa aktörer möjlighet att yttra sig under en remisstid på tre månader. De synpunkter som kom in på samrådsförslaget var i det stora hela positiva. Riktlinjerna har reviderats på så sätt att skrivningen om sammanfattning under rubriken slutsats har tagits bort för att de inte ska kunna vara en källa



till otydligheter. Antagna riktlinjer innebär även att kommunen kan söka bostadsförsörjningsbidrag från Boverket.

Riktlinjer för kommunens bostadsförsörjning innehåller förslag på bostadspolitiska mål, förutsättningar och behov samt åtgärder. Därutöver föreslås att mer detaljerade åtgärdsplaner tas fram där det framgår vem eller vilka nämnder alternativt det kommunala bostadsbolaget som är ansvariga och medverkande till att åtgärder genomförs samt hur åtgärderna ska finansieras och följas upp. Åtgärdsplanerna blir därför ett eget dokument som ska beaktas i kommunens prioriterings- och planeringsarbete.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §84 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-06-28
- Samrådsredogörelse – Essunga kommun, 2021-06-28
- Förslag antagandehandling – Essunga kommuns riktlinjer för bostadsförsörjning 2021-2025, 2021-08-31
- Yttrande från Vara kommun, 2021-02-22
- Yttrande Herrljunga kommun, 2020-12-18

Beslutet ska skickas till

- Kommundirektör
- Samhällsbyggnadschef

Justerare

Utdragsbestyrkande

§ 95

Diarienummer Ks 2021/187

FÖP Nossebro

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna projektplan för Fördjupad översiktsplan (FÖP) för Nossebro tätort och ge samhällsbyggnadsavdelningen i uppdrag att ta fram en fördjupad översiktsplan för Nossebro tätort enligt den bilagda projektplanen.

Sammanfattning av ärendet

I verksamhetsplanen för 2021-2023 står det angivet att förvaltningen ska ta fram en fördjupad översiktsplan för Nossebro tätort. Eftersom arbetet innebär både tid och kostnader som tidigare inte redovisats i samband med att aktiviteterna blivit antagna föreslår vi att arbetet genomförs i projektform med angiven tids- och kostnadsbudget enligt bilagd projektplan.

En fördjupade översiktsplan kompletterar nuvarande gällande översiktsplan som omfattar hela Essunga kommun. Eftersom en översiktsplan ska beslutas av kommunfullmäktige och spegla den politiska majoritetens uppfattning föreslår förvaltningen att kommundirektör skall utgöra beställare i projektet och vara ordförande i den styrgrupp som föreslås utgöras av kommunstyrelsens ordförande, kommunstyrelsens 1:e vice ordförande, oppositionsråd, kommundirektör och samhällsbyggnadschef.

För att genomföra den fördjupade översiktsplanen har förvaltningen för avsikt att skriva avtal med Rådhuset arkitekter som ska vara projektledare för projektet och leda arbetet med att sätta samman den fördjupade översiktsplanen. Konsulten ansvarar för att hela produkten och arbetet resulterar i en färdig plan. Konsulten förutsätts samarbeta löpande med tjänstepersoner inom den interna organisationen och låta förvaltningen vara ledande i de strategiska frågorna

Under arbetet kommer även kommunens andra verksamhetsområden vara viktiga att stämna av med och få underlag från och kommer fungera som en referensgrupp. Detta gäller exempelvis frågor som rör väg- och annan teknisk infrastruktur, kollektivtrafik, vård och omsorg, gata/park, miljö och hälsa och bostadsfrågor.

Planen arbetas fram av samhällsbyggnadsavdelningen och Rådhuset arkitekter tillsammans med arbetsgruppen som står för större delen av arbetet. Styrgruppen involveras i mindre utsträckning för att få en effektiv styrning av planarbetet och referensgruppen bidrar med en bred sakkunskap och för att se planen ur ett större perspektiv. Den totala tidsuppskattningen för kommunens interna organisation uppgår till totalt ca 800 timmar.

Justerare



Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

Total tidsuppskattning för Rådhuset Arkitekter fram till färdig handling är uppskattat till ca 700 timmar och med omfattningen enligt nu kända förhållanden kan projektet genomföras inom en budget på 525 000kr exklusive moms i 2021 års prisnivå.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §85 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-08-19
- Projektplan FÖP Nossebro, 2021-08-23
- Offert, FÖP Nossebro, 2021-06-16

Beslutet ska skickas till

- Samhällsbyggnadschef
- Mark- och exploateringsingenjör

Justerare

Utdragsbestyrkande

Remiss om regional fysisk planering enligt PBL- VGR som regionplaneorgan

Kommunstyrelsen beslutar

Essunga kommun yttrar sig över remissen i enlighet med vad nedanstående beskrivits.

Sammanfattning av ärendet

Genom en ändring i Plan- och bygglagen, PBL 1/1 2019 kan regioner ansöka om att arbeta med regional fysisk planering. I och med att lagen antogs fick region Stockholm och region Skåne i uppdrag att göra det.

Nu har staten ställt frågan till Västra Götalandsregionen om huruvida man vill "ansöka om" eller snarare bli utpekade och få uppdraget. Det är regionfullmäktige som beslutar i alla delar som berör en regional plan enligt PBL.

Essunga kommun är en av regionens minsta kommuner och saknar i dagsläget representation i regionfullmäktige, kommunen får på detta vis mindre påverkan över den fysiska planeringen och det kommunala självstyret hotas.

Att samverka kring regionala- och mellankommunala frågor är helt nödvändigt och en framgångsfaktor för en god fysisk planering och hållbar utveckling för kommunen. Detta kan göras och görs redan idag utan att det lagstadgas inom ramen för regionplan i PBL. Ett införande av ett regionplaneorgan enligt PBL inkräktar på det kommunala självstyret genom att en planhierarki införs där en domstol i praktiken kan upphäva kommunens planer om dessa inte följer regionplanen. Detta och att frågor som är helt nödvändiga att belysa för Essunga kommun riskerar att försvinna i den stora planen eftersom vår litenhet i det här sammanhanget är en nackdel.

Mot bakgrund av detta stödjer vi inte en hemställan om att VGR ska bli ett regionplaneorgan.

Bakgrund

Genom en ändring i Plan- och bygglagen, PBL 1/1 2019 kan regioner ansöka om att arbeta med regional fysisk planering. I och med att lagen antogs fick region Stockholm och region Skåne i uppdrag att göra det.

Nu har staten ställt frågan till Västra Götalandsregionen om huruvida man vill "ansöka om" eller snarare bli utpekade och få uppdraget.



Västra Götalandsregionen är positiv till att bereda och utreda frågan om en hemställan (ansökan) till regeringen om att ansvara för regional fysisk planering, under förutsättning att det finns stöd från kommunerna då planeringen behöver göras genom samverkan.

Kortfattat om lagstiftningen

Uppdraget som regionplaneorgan regleras i PBL sjunde kapitel Regional fysisk planering. PBL är också den lag som reglerar kommunernas planläggning av mark och vatten, som till exempel översikts- och detaljplaner. Bakgrunden till att kapitel 7 gjordes om var Bostadsplaneringskommitténs utredning SOU 2015:59, En ny regional planering – ökad samordning och bättre bostadsförsörjning.

När en region omfattas av PBL kap 7 Regional fysisk planering ska regionen enligt § 1:

1. utreda regionala frågor av betydelse för länets fysiska miljö,
2. upprätta ett förslag till regionplan enligt 2-4 §§ eller förslag till ändring av en sådan plan,
3. anta, pröva aktualiteten hos och vid behov ändra planen,
4. lämna underlag om regionala frågor av betydelse för länets fysiska miljö till länsstyrelsen, andra berörda regioner och de kommuner, regionala kollektivtrafikmyndigheter och andra myndigheter som berörs,
5. yttra sig över förslag till översiktsplaner inom länet under granskningstiden i fråga om hur dessa planer förhåller sig till regionplanen,
6. verka för insatser som kan bidra till att det långsiktiga behovet av bostäder kan tillgodoses, och
7. verka för insatser som kan bidra till att minska länets klimatpåverkan och dess effekter

I § 2 står att en regionplan ska ange de grunddrag för användningen av mark- och vattenområden och de riktlinjer för lokaliseringen av bebyggelse och byggnadsverk som har betydelse för länet. Planen ska ge vägledning för beslut om översiktsplaner, detaljplaner och områdesbestämmelser. Regionplanen är inte bindande.

Remissens frågeställningar

Västra Götalandsregionen har frågat samtliga kommuner och kommunalförbund inom länet samt Länsstyrelsen, Trafikverket och angränsande regioner om vilken inställning man har till att VGR hemställer om att få ansvar för regional fysisk planering enligt PBL i Västra Götaland. Inom Skaraborg har kommunalförbundet arbetat fram ett gemensamt svar från samtliga kommuner vilket Essunga kommun ansluter sig till i stora delar enligt nedan.

Frågeställningar lyder:

VGR önskar svar på följande frågeställningar:

- Vilken betydelse kan en samlad planering på regional nivå ha för att stärka Västra Götaland?



Det är uppenbart att det finns en hel rad frågor där den kommunala skalan inte är den bästa att hantera utmaningar eller realisera potential för utveckling. Redan nu hanteras ju frågor som rör infrastruktur och kollektivtrafik på regional nivå. Andra frågor som är aktuella och behöver hanteras på annan nivå än den regionala är till exempel överföringskapacitet för att möjliggöra en storskalig elektrifiering.

Skaraborgs kommunalförbund har genom sitt arbete med och baserat på Strukturbild Skaraborg gjort positiva erfarenheter inom områden som fysisk planering och besöksnäring, infrastruktur för hållbara bränslen och markanvändning för etableringar.

En viktig betydelse är att 49 kommuner och en region som är överens kommer att skapa goda förutsättningar för att få till stånd en önskad rumslik utveckling. En samlad planering på regional nivå kan stärka kommunernas och regionens mandat gentemot statliga myndigheter och den nationella nivån.

• Hur resonerar ni kring hur den regionala fysiska planeringen kan stödja den kommunala fysiska planeringen?

Oberoende av huruvida Västra Götalandsregionen hemställer om att bli regionplaneorgan jämte PBL eller ej kommer överenskommelser mellan kommunerna och regionen att kunna bidra till att skapa långsiktighet i den övergripande planeringen i Västra Götaland. I och med att Västra Götalandsregionen redan arbetar med regional plan för infrastruktur och trafikförsörjningsprogram har regionens arbete redan starkt strukturerande effekter på den rumsliga utvecklingen. Att samla fler aspekter av samhällsplanering i form av åtaganden om till exempel trafikering eller långsiktiga ambitioner för infrastruktur gör det möjligt för kommunerna att planera för en hållbar utveckling. Långsiktiga överenskommelser mellan kommunerna och regionen kommer, oavsett regionens status enligt PBL, att skapa goda förutsättningar för en önskad utveckling i Västra Götaland. Eftersom regionplanen, likt kommunernas översiktsplaner, inte är bindande, kan dessa effekter sannolikt nås även utan status som regionplaneorgan.

För att kunna stödja den kommunala fysiska planeringen måste regionplanen vara relevant för samtliga kommuner. Den ökade arbetsbörda som det kan innebära för kommunerna att aktivt delta i processen vid framtagande av regionplanen, kan kompenseras genom att tillgängliggöra kart- och faktaunderlag för kommunerna att använda sig av i sina översiktsplaneprocesser. Regionplanen kan översiktligt samla den information som kommunerna behöver för sin planering, och hänvisa till andra planeringsunderlag, så att de regionala frågorna blir mer överblickbara.

• Vilka frågor/områden inom fysisk planering ser ni att det finns ett behov av att samverka kring på regional nivå?

Områden som kan vara relevanta för samverkan är bland annat:

- markanvändning, där ett strategiskt arbete på regional nivå baserat på antagna mål kan lägga grunden till att lokala förutsättningar kan användas för att bidra till regional nytta avseende till exempel lokal produktion av energi, livsmedel, biobränslen etc.
- transporteffektivitet för både gods och människor, kopplat till bebyggelseutveckling, etableringar med mera.
- utveckling av en hållbar besöksnäring.
- ett tydligt fokus på funktionell geografi och lokala arbetsmarknads (LA)-områden.
- naturvärden och ekosystemtjänster såsom grön infrastruktur.



- vattenfrågor såsom vattenförsörjning och vattenkvalitet.

• Vilka samverkansformer tror ni skulle behövas?

Oberoende av samverkansformen i sig är det viktigt att säkerställa framdrift i arbetet, och att konkreta ställningstaganden och åtaganden från både region och kommuner sker.

Kommunalförbunden har en roll att spela som en effektiv arena för samtal och gemensamt arbete, men överenskommelser behöver slutas mellan regionen och kommunerna. Västra Götalandsregionen behöver således ha resurser som svarar mot behovet av samverkan med alla 49 kommuner, utöver att skapa en regionplan.

Kommunernas möjlighet till delaktighet och säkerställande av alla kommuners medverkan, oberoende av storlek och attraktivitet, är av yttersta vikt för att planeringen ska bli väl förankrad i hela regionen oavsett regionens status enligt PBL.

Den kommande regionala planen behöver ha formen av en överenskommelse med långsiktiga åtaganden från både Västra Götalandsregionen och kommunerna.

Olika frågor kan också behöva behandlas i olika forum/konstellationer, till exempel frågor som rör järnväg, arbetsmarknad, vatten och natur.

• Sammanfattande syn på frågan om VGR ska hemställa till regeringen om att ansvara för regional planering enligt PBL.

Att samverka kring regionala- och mellankommunala frågor är helt nödvändigt och en framgångsfaktor för en god fysisk planering och hållbar utveckling för kommunen. Detta kan göras och görs redan idag utan att det lagstadgas inom ramen för regionplan i PBL. Ett införande av ett regionplaneorgan enligt PBL inkräktar på det kommunala självstyret genom att en planhierarki införs där en domstol i praktiken kan upphäva kommunens planer om dessa inte följer regionplanen. Detta och att frågor som är helt nödvändiga att belysa för Essunga kommun riskerar att försvinna i den stora planen eftersom vår litenhet i det här sammanhanget är en nackdel.

Mot bakgrund av detta stödjer vi inte en hemställan om att VGR ska bli ett regionplaneorgan.

• Övriga synpunkter

Essunga kommun är en av regionens minsta kommuner och saknar i dagsläget representation i regionfullmäktige, kommunen får på detta vis mindre påverkan över den fysiska planeringen och det kommunala självstyret med dess planmonopol hotas.

Det som talar för införandet av en regionplan är det faktum att vi ligger i utkanten av Skaraborg med många synergier mot både Trestad och Göteborgsregionen. En regionplan skulle kunna tydliggöra våra kopplingar mot samtliga angränsande kommuner oavkortat tillhörighet till kommunalförbunden. Även detta går förstås att uppnå med vanlig mellankommunal planering.

Den vision som nu är antagen för Essunga kommun gör att vi har en unik och stark tillväxtambition som kan vara svår att framhålla i en regionplan där 49 kommuner ska samsas om rampljuset.

En annan faktor är att de olika kommunalförbunden har kommit olika långt i respektive strukturbildsarbeten. Skaraborgs kommunalförbund ligger i framkant tillsammans med GR gällande

arbetet med strukturbilden. Införandet av en regionplan hade avsevärt underlättats om samtliga förbund landat i respektive strukturbild där även kopplingarna mellan förbunden var sammanlänkande.

SKL - Juridisk analys av de nya reglerna i plan- och bygglagen om regional planering

År 2019 gjorde dåvarande SKL, nuvarande SKR, en analys över de nya reglerna i PBL om regional planering.

I SKL:s yttrande på den utredning som föregick lagstiftningen var SKL positiva till en regional planering, men skrev då att den inte skulle regleras i PBL då regionerna sedan tidigare har ett regionalt utvecklingsuppdrag enligt förordning.

De nya reglerna innebär att en planhierarki införs där regionplanen kan komma att styra över innehållet i kommunernas översiktsplaner och i förlängningen även detaljplanerna.

Om PBL-lagstiftningen används så som den är skriven innebär det att medborgarnas och företags möjlighet att påverka lokalsamhället och utkräva ansvar flyttas från kommunal till regional nivå.

I praktiken kan det förväntas att regionplanen blir styrande även om den inte är bindande. Domstolar kan komma att använda regionplanen när de överprövar kommunernas planer.

Lagändringarna i PBL riskerar att försvaga kommunernas rådighet över hur mark och vatten ska användas.

En planhierarki riskerar att motverka de arbetssätt som har utvecklats mellan regioner och kommuner.

Sammanfattningsvis är SKL:s bedömning att regionplaner enligt PBL kommer att påverka kommunernas möjlighet att besluta om hur mark och vatten används.

Skaraborgs kommunalförbunds yttrande

Förbundet svarar att –

Västra Götalandsregionen har många roller, och det är viktigt att de ensas i en kommande regional plan, så att trafikering i kollektivtrafiken, utveckling av infrastruktur med mera används för att nå målen med den regionala planeringen.

Västra Götalandsregionen är unik sett till sin storlek. Andra regioner som arbetar med regional fysisk planering kan snarare jämföras med våra kommunalförbund. Kan regionen vara för stor? Arbetet med regional fysisk planering kan vara en enande kraft i regionen, men det finns också en risk för ökat utanförskap för små kommuner som har begränsade resurser att delta i processen.

Innan beslut tas om att arbeta med regional fysisk planering enligt PBL bör andra alternativ beaktas. Är det viktigt/värdefullt att utgå från PBL, eller kan önskad effekt uppnås utan lagstyrning, genom till exempel en planeringsstrategi? Kommer en eventuell regionplan att kunna ha den detaljeringsnivå som krävs för att uppfylla lagkraven?

Resurser

Enligt VGR innebär arbetet med att ta fram en regionplan ett större krav på planeringen och utökade resurser och kompetens. Enligt tidigare bedömningar kan det röra sig om ett tiotal tjänster inom VGR.

Förvaltningen inom Essunga kommun kommer även att behöva bistå med underlag och synliggöra Essungas intressen i samband med framtagandet av en regionplan.

Beslutmandat

Regionfullmäktige beslutar i frågor om antagande, aktualitetsprövning och ändring av en regionplan.

Vid upprättande en regionplan skall Länsstyrelsen lämna ett granskningsyttrande på samma sätt som de gör när en kommun upprättar en översiktsplan. Granskningsyttrandet skall redovisas tillsammans med regionplanen och om länsstyrelsen inte har godtagit en viss del av regionplanen skall detta markeras i planen.

Om en kommun vill detaljplanera för något i strid med regionala intressen kan länsstyrelsen överpröva detaljplanen och pröva om regleringen av sådana frågor som angår två eller flera kommuner samordnats på ett lämpligt sätt. Regionplaneorganet kan uppmärksamma länsstyrelsen på sådana brister. I de fall länsstyrelsen beslutar att någon överprövning inte ska ske, kan länsstyrelsens beslut inte överklagas. Om länsstyrelsen beslutat att överprövning ska ske, ska länsstyrelsen upphäva detaljplanen om regleringen innebär att samordning inte skett på ett lämpligt sätt.

Regional planering i dagsläget

I dagsläget utförs redan många olika planeringsinsatser inom ramen för VGR. Bland annat finns planer för transportinfrastruktur, Ortsstrukturer, bredband, scenarioarbeten om möjliga framtider för den regionala fysiska strukturen, trafikförsörjningsprogram, vindkraft mm.

Även länsstyrelsen arbetar med olika former av regional planering. Nu senast svarade Essunga kommun på en remiss om en regional vattenförsörjningsplan för dricksvatten. Men även tex planer för grönstruktur, landsbygdsplaner mm.

Inom Skaraborg har vi bland annat Strukturbild Skaraborg – som bygger på att städer, mindre orter och landsbygd samverkar och tillsammans bildar en nätverksstad med 260 000 invånare.

Region Östergötlands övervägande

Region Östergötland resonerade som så att argumenten mot att bli ett regionplaneorgan var fler än de som var för.



Argument för	Argument mot
Tydligt mandat	Resurser (brist/effektivitet)
Möjlighet till ökad samordning	Leder inte till fler bostäder
	Reglering enligt PBL
	Kommunerna värnar planmonopolet
	Samrådsstrukturen

Erfarenheter från Stockholm

Kommunen Nykvarn har ca 11000 invånare och är beläget ca 30 minuter från Stockholms central med regionaltåg.

Nykvarn har valt att inte följa regionplanen för Stockholm (RUFS) och anger att detta är för att man vill värna sitt kommunala självstyre, att attraktiviteten inte finns i förtätningen utan i småhus. Man ansåg inte att kommunens synpunkter tillgodosågs och att det saknades förankring både inom förvaltningen och hos politikerna.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §86 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-08-19
- Juridisk analys SKR, 2021-07-05
- Faktaunderlag - remiss om regional planering enligt PBL, 2021-03-15

Beslutet ska skickas till

- Samhällsbyggnadschef
- Västra Götalandsregionen

§ 97

Diarienummer Ks 2021/178

Avtal samverkan VA

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna avtal om tjänstesamverkan för vatten- och reningsverk i Vara, Essunga, Grästorp.

Ge samhällsbyggnadschef i uppdrag att underteckna bifogat avtal om samverkan för vatten- och reningsverk i Vara, Essunga och Grästorp.

Sammanfattning av ärendet

För att säkerställa en mer robust personalorganisation för Essunga, Vara och Grästorps vatten- och avloppshantering har berörda chefer i Essunga, Grästorp och Vara samtalat under våren och tillsammans kommit fram till ett förslag på avtal om tjänstesamverkan vid oförutsedda händelser och under semesterperioder vid våra vatten- och avloppsreningsverk i de olika kommunerna.

Avtalet innebär att kommunerna skall arbeta för att stötta varandra under semesterperioder och samverka vid oförutsedda händelser vid vatten- och avloppsreningsverken så att de för varandra kan sköta de uppgifter som en drifttekniker gör och ansvara före den löpande handläggningen av dessa uppgifter.

För tid som personal tjänstgör vid en annan kommuns vattenverk betalar köpande kommun 400 kr/h. Restid ingår i arbetad tid.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §87 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-08-19
- Avtal samverkan vatten- och reningsverk Vara, Essunga, Grästorp, 2021-06-02

Beslutet ska skickas till

- Samhällsbyggnadschef

Justerare



Utdragsbestyrkande

§ 98

Diarienummer Ks 2021/199

Förbundsordning Avfallshantering Östra Skaraborg

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Essunga kommun fastställer att ny förbundsordning för kommunalförbundet Avfall & Återvinning Skaraborg ska gälla från den 1 januari 2022.

Sammanfattning av ärendet

Som ett led i att Essunga kommun har ansökt om inträde i kommunalförbundet Avfall Östra Skaraborg har nu direktionen föreslagit ny förbundsordning för kommunalförbundet som från och med den 1 januari 2022 ska kallas för Kommunalförbundet Avfall & Återvinning Skaraborg.

Förbundsordningen ska beslutas av kommunfullmäktige i befintliga samt tillkommande medlemskommuner.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §93 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-08-19
- Ny förbundsordning Kommunalförbundet Avfall & Återvinning Skaraborg
- Protokoll direktionsmöte, Avfallshantering Östra Skaraborg, 2021-06-21

Beslutet ska skickas till

- Samhällsbyggnadschef
- Avfall Östra Skaraborg

Justerare



Utdragsbestyrkande

§ 99

Diarienummer Ks 2021/170

Ny avsiktsförklaring för samverkan inom V6

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Anta reviderat förslag till avsiktsförklaring för samverkan mellan V6-kommunerna.

Sammanfattning av ärendet

Syftet med samverkan mellan V6-kommunerna Essunga, Grästorp, Götene, Lidköping, Skara och Vara är att tillsammans förbereda sig för att möta framtidens krav och utmaningar samt skapa en större nytta för medborgarna, som ger mer värde för pengarna.

Sedan den första formella avsiktsförklaringen mellan kommunerna tecknades 2014 har samverkan gradvis utvecklats. V6-kommunerna har idag samverkan inom flera olika verksamheter och i olika organisationsformer. Styrgrupp för samverkan, som benämns V6 samråd, utgörs av respektive kommuns kommunstyrelse ordförande och oppositionsråd. Kommundirektörerna i kommunerna samverkar i kommundirektörsgruppen, KDG. En samverkansledare finns sedan 2020 på plats med uppdraget att utveckla samverkan.

Under 2019/2020 genomfördes en utvärdering av hur samverkan har utvecklats sedan 2014. Ett antal konkreta åtgärder föreslogs för att samverkan ska utvecklas och tydliggöras för att kunna bli mer effektiv och lättare att överblicka och styra.

En översyn och omarbetning av 2014 års avsiktsförklaring genomfördes under 2020/2021 med målsättningen att tydliggöra inom vilka områden som kommunerna ser möjlighet till framtida samverkan och på vilka grunder detta ska ske. Förslag till omarbetad avsiktsförklaring biläggs.

Jämfört med nu gällande avsiktsförklaring föreslås att skrivningar om specifika verksamheter som kan bli föremål för V6-samverkan plockas bort. Istället föreslås områden för samverkan regleras i en årlig verksamhetsplan. Förändringen bedöms öka möjligheterna till tydligare styrning och resultatuppföljning samt ett mer adaptivt arbetssätt.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §91 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse 2021-07-13
- Förslag till reviderad avsiktsförklaring för V6, 2021-03-01

Justerare



Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

Beslutet ska skickas till

- Samverkansledare V6

Justerare

Utdragsbestyrkande



Förslag på reviderat reglemente för Räddningsnämnden

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar

Godkänna reviderat reglemente för den gemensamma räddningsnämnden Västra Skaraborg.

Sammanfattning av ärendet

Den gemensamma räddningsnämnden Västra Skaraborg beslutade vid sitt sammanträde 2021-05-06, § 22, godkänna reviderat reglemente för nämnden samt föreslå kommunfullmäktige i Essunga, Grästorp, Lidköping och Vara att godkänna detsamma.

I ny Lag om skydd mot olyckor är kravet på att kommunfullmäktige ska anta räddningsnämndens handlingsprogram gällande förebyggande verksamhet och räddningstjänst avskaffat. Nu får kommunen bestämma var beslutet ska tas. För att få en effektivare hantering samt att beslut kan tas närmare verksamheten, föreslås att respektive kommunfullmäktige bemyndigar räddningsnämnden Västra Skaraborg att anta handlingsprogram gällande förebyggande verksamhet och räddningstjänst. Reviderat förslag till reglemente med markerat tillägg biläggs.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse, 2021-07-13
- Reglemente för räddningsnämnden Västra Skaraborg

Beslutet ska skickas till

- Räddningsnämnden Västra Skaraborg



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

§ 101

Diarienummer Ks 2019/95

Avtal Essunga ryttaförening

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna lägenhetsarrende för Essunga ryttaförening och ge samhällsbyggnadschef i uppdrag att underteckna avtalet.

Sammanfattning av ärendet

Kommunen äger fastigheterna Essunga- Berget 1:26 och Vägatorp 9:10 och arrenderar ut en del av fastigheterna till Essunga ryttaförening som bedriver ridskoleverksamhet på området. Åkermarken används till bete och andra ändamål som krävs för verksamhetens drift.

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutade 2019-03-27 att uppdra åt kommunledningssektorn att revidera arrendeavtalet med Essunga ryttaförening

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §94 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-06-29
- Lägenhetsarrende Essunga ryttaförening

Beslutet ska skickas till

- Mark- och exploateringsingenjör
- Essunga ryttaförening

Justerare

Utdragsbestyrkande

§ 102

Diarienummer Ks 2020/274

Medborgarförslag angående Inventering av ödehus i Essunga kommun

Kommunstyrelsen beslutar

Kommunstyrelsen ställer sig positiv till medborgarförslaget och beslutar i enlighet med vad som beskrivs nedan i ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Linnea Blad, folkhälsovetare, har skickat in ett medborgarförslag om att göra en inventering av ödehus i Essunga kommun. Hon motiverar förslaget med att kommunen behöver ta till alla möjligheter som finns för att kommunen ska öka invånarantalet och nå visionen om 10 000 invånare år 2040. Det finns idag ett underskott på bostäder i kommunen och ska vi bli fler invånare är det en förutsättning att vi kan erbjuda fler boenden.

Att inventera vilka ödehus som finns i kommunen är inte bara ett sätt att inom rimlig tid få fram fler bostäder, det är också hållbart att se till de resurser som redan finns. Det ökar tryggheten när tomma hus blir bebodda och att olämpliga verksamheter bedrivs i hus som står tomma.

Medborgarförslaget föreslår att Essunga kommun undersöker möjligheten att genomföra en inventering av de obebodda hus som finns. Att kommunen tar kontakt med de fastighetsägarna till obebodda hus för att se om det finns intresse att sälja eller hyra ut huset. Integrera arbetet i kommunens marknadsföring så att de som längtar till landsbygden kan få upp ögonen för Essunga kommun.

Kommunfullmäktige beslutade 2020-11-16 att överlämna ärendet till kommunstyrelsen för beredning.

Kommunledningssektorn, genom samhällsbyggnadsavdelningen, tycker det är mycket positivt att kommunens medborgare är så engagerade i Essunga kommuns hållbara samhällsutveckling och tar initiativ som bidrar till Essunga kommuns mål om att arbeta för en attraktiv och hållbar livsmiljö. Samhällsbyggnadsavdelningen ställer sig därför positiv till Linneas förslag.

Samhällsbyggnadsavdelningen kommer att arbeta vidare med förslaget och utreda hur en inventering av ödehus ska genomföras på bästa sätt samt i vilken omfattning och vilka resurser som krävs. Målet är att arbetet på lång sikt ska ske inom förvaltningens grunduppdrag som en del i arbetet att få fler att flytta till Essunga kommun.



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag §95 2021-09-06, kommunstyrelsens arbetsutskott
- Tjänsteskrivelse, 2021-06-09
- Medborgarförslag angående inventering av ödehus i Essunga kommun, 2020-10-19
- Protokollsutdrag § 100 2020-11-16, Kommunfullmäktige

Beslutet ska skickas till

- Mark- och exploateringsingenjör
- Näringslivsutvecklare

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

§ 103

Diarienummer Ks 2021/4

Delgivningar Kommunstyrelsen 2021

Kommunstyrelsen beslutar

Godkänna redovisning av meddelande som inkommit den 25 maj till och med 3 september 2021 som förtecknas i protokoll.

Sammanfattning av ärendet

- Delårsrapport 2 2021, Räddningsnämnden
- Årsrapport 2020 Humana Sverige
- Årsmöte 21-05-24 Kommunforskning i Västsverige
- Västra Götalandsläns författningssamling
- Verksamhetsberättelse Studieförbundet Skaraborg
- Skaraborgs Fiskvattenägareförbunds verksamhetsberättelse, 2021-08-28
- Samordningsförbundet Protokoll 2021-06-28
- Protokollsutdrag om återbetalning av eget kapital, 2021-06-07
- Protokollsutdrag Regionfullmäktige Västra Götaland, sammanträdestider 2022, 2021-06-07
- Protokoll Essunga Bostäder, 2021-06-08
- Länsstyrelsen Västra Götalands län, föreskrifter, 2021-07-07
- Kallelse Årsstämma Skaraborgs Fiskevattenägarförbund, 2021-08-17
- EEST, protokoll, 2021-08-16
- EEST, protokoll, 2021-07-26
- EEST, protokoll, 2021-06-14
- EEST, protokoll, 2021-05-25
- Direktjustering, §29 protokollsutdrag Räddningsnämnden, 2021-09-03
- Delårsrapport, Räddningsnämnden, 2021-09-03
- Bilaga 1 Preliminära anvisningsdelar för mottagande av ensamkommande, 2021-08-20
- Beslut Länsstyrelsens uppföljning av Essunga kommuns krisberedskap, 2021-06-11

Justerare

Utdragsbestyrkande



Essunga kommun

SAMMANTRÄDESPROTOKOLL

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2021-09-20

§ 104

Diarienummer Ks 2021/208

Inbjudningar 2021

Kommunstyrelsen beslutar

Daniel Andersson (M), Ralph Lundell (KD) och Niclas Eringsfors (S) deltar vid Räddningsnämndens Västra Skaraborgs utbildning inom krisberedskap.

Sammanfattning av ärendet

Räddningsnämnden Västra Skaraborg bjuder in till utbildning för det kunskapshöjande arbetet inom områdena höjd beredskap och krisberedskap. Utbildningen riktar sig till kommunstyrelsens ledamöter.

Beslutsunderlag

- Inbjudan till förtroendevalda, Räddningsnämnden Västra Skaraborg

Justerare

Utdragsbestyrkande

§ 105

Diarienummer Ks 2021/2

Delegationsbeslut 2021

Kommunstyrelsens beslutar

Godkänna redovisningen över delegationsbeslut som förtecknats i protokoll.

Sammanfattning av ärendet

Kommunstyrelsen har överlåtit sin beslutanderätt till utskott, ordförande och tjänstemän i enlighet med sin delegationsordning (Kommunallag 2017:725, 5-7 paragraferna).

Syftet med en delegationsordning är att avlasta nämnden i vissa ärenden till förmån för ärenden av mer principiell beskaffenhet. Detta möjliggör en effektivare verksamhet från nämnden till delegaten med kortare beslutsvägar och snabbare handläggning av utvalda ärenden enligt delegationsordningen.

Beslut gjorda på delegation ska redovisas till kommunstyrelsen enligt kommunallag (2017:725) 7 kapitlet, 8 paragrafen. Redovisningen innebär inte att kommunstyrelsen omprövar eller fastställer delegeringsbesluten. Däremot får kommunstyrelsen återta lämnad delegering eller föregripa ett beslut i ett enskilt ärende av den som fått beslutanderätten genom att själv ta över ärendet och fatta beslut.

Beslutsunderlag

- Delegationsbeslut Kvitte ut rekommenderade postförsändelser
- Delegationsrapport Färdtjänst juli 2021
- Protokollsutdrag §18 2021-05-26, Förhandlingsdelegationen
- Svar på remiss, förslag till principer för att utse regionalstödsbara, 2021-06-17
- Delegationsrapport Färdtjänst juni 2021

Beslutet ska skickas till

- Ekonomienheten

Justerare



Utdragsbestyrkande