



Sammanträdesdatum 2018-09-04

Socialnämnden

Plats och tid Kommunkontoret sammanträdesrum A, kl. 15:00–16:55

Beslutande Elsy Lundberg Östrand (L), ordförande
Bengt-Göran Henningsson (S), vice ordförande
Marie-Louise Svensson (M)
Cliff Nyqvist (M)
Anita Persson (S), tjänstgörande ersättare
Anita Carlsson (C), tjänstgörande ersättare
Pia Fahlgren (C)

Övriga Mats Olsson (MP) ej tjänstgörande ersättare
Anders Svensson, tf myndighetschef §§ 40 och 42
Sune Fredriksson, enhetschef barn o unga FHO § 43
Björn Franke, chef social sektor
Karin Ekblad, förvaltningssekreterare
Carina Svantesson, sekreterare

Rättelse 2018-09-17 C.

Justeringsman Cliff Nyqvist (M)

Justeringsplats och tid Socialkontoret, 2018-09-13 kl. 16:15

§§ 40-50

Underskrifter

Sekreterare Carina Svantesson
Ordförande Elsy Lundberg Östrand (L)
Justeringsman Cliff Nyqvist (M)

ANSLAG/BEVIS

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Instans Socialnämnden
Sammanträdesdatum 2018-09-04
Datum då anslaget sätts upp 2018-09-13
Datum då anslaget tas ned 2018-10-08
Förvaringsplats för protokollet Socialkontoret

Underskrift Carina Svantesson



Socialnämnden

Ärendelista

§ 40	
Redovisning av verksamhet, Myndighetsavdelningen.....	3
§ 41 Dnr 2018-000011	
Redovisning av delegationsbeslut 2018.....	4
§ 42	
Ansökan om särskild förordnad vårdnadshavare	5
§ 43 Dnr 2018-000038	
Ej verkställt beslut LSS.	6
§ 44 Dnr 2018-000043	
Budget 2019.....	7
§ 45 Dnr 2018-000045	
Socialnämndens mål 2019.....	8
§ 46 Dnr 2018-000040	
Inriktningsdokument för ungdomsmottagningar i Västra Götaland 2018-2022.....	9
§ 47 Dnr 2018-000041	
Överenskommelse och riktlinjer om samverkan vid in- och utskrivning från slutet hälso- och sjukvård	11
§ 48 Dnr 2018-000042	
Komplettering av överenskommelse om samarbete kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk	13
§ 49 Dnr 2018-000039	
Användning av statsbidrag för höjning av habiliteringsersättning 2018.....	14
§ 50 Dnr 2018-000047	
Ändring i delegationsordningen för socialnämnden, LMA-beslut	16



Socialnämnden

§ 40

Redovisning av verksamhet, Myndighetsavdelningen

Sammanfattning av ärendet

Tf myndighetschef Anders Svensson informerar om vilka områden som ingår i myndighetsavdelningen social sektor. Områdena är Vuxna/ekonomi/missbruk/psykisk ohälsa, Barn/unga/familj, Biståndsbedömning äldreomsorgen och funktionshinderomsorgen. Han berättade också att arbetet inom myndighetsavdelningen styrs mycket av lagar. Lagarna som styr arbetet är bland annat socialtjänstlagen (SoL), lagen om vård av unga (LVU), lagen om vård av missbrukare (LVM), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS), föräldrabalken (FB) med flera.



§ 41

Dnr 2018-000011

Redovisning av delegationsbeslut 2018

Socialnämndens beslut

Redovisning av delegationsbeslut godkänns.

Sammanfattning av ärendet

Redovisning av delegationsbeslut tagna av tjänsteman.
Arbetsutskottets protokollförda beslut 2018-08-14, §§ 69-73.

Redovisningslista över delegationsbeslut tagna av tjänsteman inom Individ- och familjeomsorgen under perioden 2018-05-14 till och med 2018-09-03.

Delegationsbeslut taget av chef social sektor, om att föra nämnden talan, 2018-08-06.

Redovisning av delegationsbeslut enligt lex Sarah, under perioden 2018-05-01 till och med 2018-06-30.



§ 42

Ansökan om särskild förordnad vårdnadshavare

Sekretessbelagt ärende



Socialnämnden

§ 43

Dnr 2018-000038

Ej verkställt beslut LSS.

Socialnämndens beslut

Förvaltningens yttrande antas som nämndens yttrande till Inspektionen för vård och omsorg.

Sammanfattning av ärendet

Inspektionen för Vård och Omsorg (IVO) har 2018-06-14 meddelat att de överväger att ansöka om utdömande av särskild avgift hos förvaltningsrätten för ett beslut om korttidsvistelse utanför det egna hemmet enligt 9 § 6 LSS. Orsaken är dröjsmål med att verkställa beslutet. IVO har begärt ett yttrande från kommunen med en redogörelse för skälen till dröjsmålet.

Förvaltningen har skrivit ett yttrande. Kommunen har ingen egen verksamhet för korttidsvistelse utan är beroende av att kunna köpa plats i andra kommuner. Utifrån förutsättningarna i det specifika ärendet hade ingen av de närliggande kommunerna möjlighet att erbjuda plats, vilket är skälet till dröjsmålet. Förvaltningen föreslår att kommunen ser över möjlighet att teckna överenskommelse med annan kommun eller annan extern part för att undvika att liknande dröjsmål sker igen.

Under sammanträdet

Enhetschef barn o unga, funktionshinderomsorgen (FHO) Sune Fredriksson redogör för ärendet.

Beslutsunderlag

Förvaltningens yttrande, enhetschef FHO Sune Fredriksson, 2018-08-29.

Expedieras till

Inspektionen för vård och omsorg



Socialnämnden

§ 44

Dnr 2018-000043

Budget 2019

Socialnämndens beslut

Anta budgetförslag för socialnämnden 2019 med investeringsbudget för 2019 samt investeringsplan för 2020 och 2021.

Sammanfattning av ärendet

Med hänsyn tagen till löneökningar, intäktsminskningar och volymförändringar innebär beslutad ram att nämndens verksamhet måste anpassas. Ramökningen räcker för att täcka intäktsminskning och en del av beräknad löneökning. Resterande del av löneökning, kostnadsutveckling och volymförändringar behöver mötas med verksamhetsanpassningar. Socialnämnden bedömer att det är möjligt att göra effektiviseringar inom äldreomsorg och individ- och familjeomsorg på totalt 2,1 miljoner kronor jämfört med budget 2018 med bibehållen kvalitet. Därutöver vidtas åtgärder utifrån prognosticerat underskott 2018 med ytterligare cirka 1 miljon kronor.

Investeringsbudget 2019 samt investeringsplan 2020 och 2021

	2019	2020	2021
Inventarier, reinvestering	200 tkr	400 tkr	400 tkr
Inventarier nya servicelägenheter LSS	200 tkr		
Summa	400 tkr	400 tkr	400 tkr

Reinvestering i inventarier är ett eftersatt område. Under 2019 behöver dock medel prioriteras till att utrusta de nya servicelägenheterna enligt LSS.

Under sammanträdet

Chef social sektor Björn Franke presenterar sitt förslag till budget för socialnämnden 2019 med investeringsbudget för 2019 och investeringsplan för 2020 och 2021.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott 2018-08-14, § 74.

Beslutsunderlag

Förslag till budget för socialnämnden 2019, chef social sektor Björn Franke, 2018-09-03.



Socialnämnden

§ 45

Dnr 2018-000045

Socialnämndens mål 2019

Socialnämndens beslut

Anta de 5 nedanstående föreslagna målen för socialnämnden 2019.

Sammanfattning av ärendet

Förslag till mål för socialnämnden 2019 har tagits fram. Målen har setts över utifrån devisen att mål ska sättas på det man vill förändra och att färre mål ger bättre styreffekt. Förslaget innebär en minskning från 8 till 5 mål jämfört med tidigare.

Följande mål är föreslagna:

- Utveckla arbetet med en verksamhet där individen är i centrum enligt omsorgsplanen.
- Förebygga social problematik genom samverkan mellan socialtjänst, skola och andra samverkanspartners.
- Stärka kompetensförsörjningen.
- Stärka strukturer i verksamheterna så att ny personal och medarbetare känner en trygghet och tydlighet i sitt arbete.
- Budget i balans.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott, 2018-08-14, § 78.

Beslutsunderlag

Förslag till mål 2019 i budgetförslaget för socialnämnden 2019,
Chef social sektor Björn Franke, 2018-08-30.



Socialnämnden

§ 46

Dnr 2018-000040

Inriktningsdokument för ungdomsmottagningar i Västra Götaland 2018-2022

Socialnämndens beslut

- Inriktningsdokument för ungdomsmottagningar i Västra Götaland 2018-2022 antas.
- Chef social sektor får i uppdrag att utifrån inriktningsdokumentet förhandla och teckna samverkansavtal för ungdomsmottagningen i Essunga kommun.

Sammanfattning av ärendet

Skaraborgs kommunalförbunds styrelse beslutade 2017-10-20, § 84 att rekommendera medlemskommunerna att anta Inriktningsdokument för ungdomsmottagningar i Västra Götaland 2018-2022. Inriktningsdokumentet har tagits fram inom ramen för Vårdsamverkan i Västra Götaland. Socialnämnden har 2017-05-10, § 21 i remissyttrande ställt sig positiv till inriktningsdokumentet men påtalat vikten av att kunna anpassa resurserna utifrån kommunens storlek.

Ungdomsmottagningar bedrivs i samverkan mellan VGR:s hälso- och sjukvård och kommunernas socialtjänst och vänder sig till ungdomar till och med 24 år. Ungdomsmottagningens huvudsakliga uppdrag gäller samlevnad och relationer, psykisk hälsa, sexuell och reproduktiv hälsa och rättigheter samt levnadsvanor och livsvillkor. Ungdomsmottagningen arbetar på den unges uppdrag. Övergången mellan ungdom och vuxenliv ska stärkas. Ungdomsmottagningen är en så kallad lågröskelverksamhet. Det innebär att det ska vara lätt för unga att söka och få hjälp med sina frågor. En god tillgänglighet ger stora möjligheter till tidiga insatser, vilket i sin tur förebygger risken att utveckla ohälsa.

Inriktningsdokumentet beskriver ungdomsmottagningarnas mål, uppdrag och vårdnivå och ger en gemensam grund för verksamhet och utveckling av ungdomsmottagningarna i länet. Det utgör ett stöd för de samverkansavtal som tecknas mellan kommun och Västra Götalandsregionen för varje ungdomsmottagning i länet. Tidigare inriktningsdokument 2011-2015 ligger till grund för det nya förslaget. Det som är nytt är:

- Tydligare delat ansvar psykisk hälsa/psykosocialt perspektiv
- Beskrivning av resursnivå, nyckeltal, organisationsmodell
- Förslag till fördelningsprincip för samverkansavtal



Socialnämnden

Fort § 46

- Huvudmannaskap
- Förutsättningar för längre avtalstid

I inriktningsdokumentet anges en riktlinje för finansiell fördelningsprincip på 75/25 mellan region och kommun. I nuläget är Essunga kommuns insats en delfinansiering av kuratorstjänst till en kostnad av 88 tkr/år. Det motsvarar en fördelning på 75/25 när det gäller personalen på ungdomsmottagningen, medan regionen står för hyra och övriga kostnader. Det innebär en total fördelning på 82/18 mellan VGR och kommunen. Det är rimligt att kommunen i ett nytt samverkansavtal följer fördelningsprincipen även när det gäller hyra och övriga gemensamma kostnader.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott, 2018-08-14, § 75

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 84, Skaraborgs kommunalförbund, styrelse 2017-10-20.
- Västkom och VGR, Inriktningsdokument för ungdomsmottagningar i Västra Götaland 2018-2022
- Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2018-07-27



Socialnämnden

§ 47

Dnr 2018-000041

Överenskommelse och riktlinjer om samverkan vid in- och utskrivning från slutna hälso- och sjukvård

Socialnämndens beslut

Överenskommelse mellan Västra Götalands kommuner och Västra Götalandsregionen om samverkan vid in- och utskrivning från slutna hälso- och sjukvård och därtill hörande riktlinjer antas.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen i Skaraborgs kommunalförbund har 2018-06-08 beslutat rekommendera medlemskommunerna att anta överenskommelse och riktlinjer mellan Västra Götalands kommuner och Västra Götalandsregionen om samverkan vid in- och utskrivning från slutna hälso- och sjukvård. Överenskommelsen gäller från 2018-09-25 till 2020-11-30.

Den ekonomiska betalningsmodellen, som är en central del i överenskommelsen, har socialnämnden tidigare ställt sig bakom i ett remissyttrande (SN 2018-04-03, § 12). Den innebär att kommunens betalningsansvar för utskrivningsbara patienter infaller om kommunen har en genomsnittlig tid för hemtagning som överstiger 3,0 dagar under en kalendermånad. Kommunens kostnad beräknas utifrån det nationellt fastställda beloppet, som för närvarande uppgår till 7 100 kr/dygn. Fram till och med 2018-09-24 gäller tidigare överenskommelse om 5 dagar och en dygnskostnad på 4 600 kr. Förvaltningen har tillsammans med vårdcentralen gjort förberedelser för att kunna möta den kortare hemtagningstiden. Målsättningen är att all hemtagning skall kunna ske inom 3 dagar.

En förändring i den slutliga överenskommelsen är att tiden har förlängts för det stegvisa införandet när det gäller patienter som vårdats inom slutna psykiatrisk vård. Under år 2019 inträder kommunens betalningsansvar efter 15 kalenderdagar. Från och med 2020-01-01 till 2020-03-31 inträder betalningsansvar efter 7 dagar. Under denna tid gäller individberäkning. Från och med 2020-04-01 regleras betalningsansvaret på samma sätt oavsett om den enskilde vårdats i psykiatrisk eller somatisk vård.

Ärendets gång

Socialnämnden arbetsutskott, 2018-08-14, § 76.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 55, Skaraborgs kommunalförbund, styrelsen 2018-06-08.
- Västkom och VGR, Överenskommelse mellan Västra Götalands kommuner och Västra Götalandsregionen om samverkan vid in- och utskrivning från slutna hälso- och sjukvård



Socialnämnden

Fort. § 47

- Västkom och VGR, Gemensam riktlinje om in- och utskrivning från slutna hälso- och sjukvård i Västra Götaland
- Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2018-07-27.



Socialnämnden

§ 48

Dnr 2018-000042

Komplettering av överenskommelse om samarbete kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk

Socialnämndens beslut

Socialnämnden i Essunga kommun ställer sig bakom förslaget till komplettering av överenskommelse om samarbete mellan Västra Götalandsregionen och kommunerna i Västra Götaland kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk att även omfatta spelmissbruk.

Sammanfattning av ärendet

Styrelsen i Skaraborgs kommunalförbund beslutade 2018-06-08, § 53 att rekommendera medlemskommunerna att ställa sig bakom förslag till förändringar i överenskommelsen om samarbete kring personer med psykisk funktionsnedsättning och personer med missbruk till att även omfatta spelmissbruk.

Sedan 2018-01-01 jämföras spelproblem med alkohol och droger i socialtjänstlagen och hälso- och sjukvårdslagen. Ändringarna innebär att kommunernas ansvar för att förebygga och motverka missbruk av alkohol och andra substanser utvidgas till att även omfatta spel om pengar. Likaså får kommunerna ett utvidgat ansvar för att aktivt arbeta för att motverka missbruk av spel om pengar bland barn och unga.

Hälso- och sjukvårdens ansvar för att ta hänsyn till barns behov av information, råd och stöd om förälder eller någon annan vuxen som barnet varaktigt bor med missbrukar gäller även vid spelmissbruk.

Ändringen bygger på den rådande ansvarsfördelningen mellan kommuner och landsting på missbruks- och beroendevårdens område.

Ärendets gång

Socialnämndens arbetsutskott, 2018-08-14, § 77.

Beslutsunderlag

- Protokollsutdrag § 53, Skaraborgs kommunalförbund, styrelsen 2018-06-08.
- Bilaga 18, "Förslag till kompletteringar....", Skaraborgs kommunalförbund, 2018-06-08.
- Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2018-07-27.



Socialnämnden

§ 49

Dnr 2018-000039

Användning av statsbidrag för höjning av habiliteringsersättning 2018.

Socialnämndens beslut

Det riktade statsbidraget för höjning av habiliteringsersättningen 2018 används för ett sommar- och jultillägg som betalas ut till deltagare i daglig verksamhet utifrån arbetade timmar med 10 kr/timme. För januari till och med juni utbetalas retroaktivt i september och för juli till och med december utbetalas i december.

Sammanfattning av ärendet

I höstbudgeten 2017 beslutade regeringen att införa ett riktat statsbidrag till kommuner för att införa eller höja habiliteringsersättningen för personer med funktionsnedsättning som deltar i Daglig verksamhet under 2018. Statsbidraget fördelas till kommunerna utifrån antalet deltagare i daglig verksamhet. Pengarna till de kommuner som inte söker statsbidraget fördelas proportionerligt mellan de sökande kommunerna. Essunga kommun har blivit tilldelat 210 000 kr. På grund av att många kommuner inte har sökt statsbidraget har kommunen fått ytterligare 412 527 kr. De pengar som inte används till att införa eller höja habiliteringsersättningen skall kommunen enligt reglerna för statsbidraget betala tillbaka.

Statsbidraget gäller för år 2018. I de prognoser över statsbidrag som SKL presenterar finns bidraget med även för kommande år, men eftersom bidraget tillkommit i ett budgetbeslut finns det en osäkerhet kring hur en ny regering kommer att prioritera. Det är inte säkert att statsbidraget kommer att finnas kvar över tid. Osäkerheten om framtiden är ett av skälen till att ca 90 kommuner valt att inte söka bidraget.

Essunga kommun har redan en habiliteringsersättning som uppgår till 10-50 kr/dag beroende på antal arbetade timmar. De ekonomiska förutsättningarna för 2019 och kommande år gör att förvaltningen ser svårigheter i att inrymma en höjd habiliteringsersättning i budgeten, om det riktade statsbidraget skulle upphöra. Samtidigt finns det en opinion från brukarorganisationer och brukare, att använda statsbidraget. Några av grannkommunerna, däribland Götene och Skara har valt att betala ut bidraget i form av ett sommar- och jultillägg. Förvaltningen föreslår en liknande modell i Essunga kommun. Bidraget betalas ut vid två tillfällen år 2018 i september och december retroaktivt med 10 kr/arbetad timme.

Beslutsunderlag

Socialstyrelsen, fördelning av habiliteringsersättning 2018.



Socialnämnden

Fort § 49

Expedieras till

Daglig verksamhet.



§ 50

Dnr 2018-000047

Ändring i delegationsordningen för socialnämnden, LMA- beslut

Socialnämndens beslut

-Delegationsordningen kompletteras med Beslut i ärende om ekonomiskt stöd enligt LMA 3 a §. Handläggare är delegat.

Sammanfattning av ärendet

Enligt Lagen om mottagande av asylsökande (LMA) 3 a § skall socialnämnden i vistelsekommunen i vissa fall betala ut ekonomiskt stöd:

"För utlänningar som avses i 1 § första stycket 3 ska biståndet lämnas av socialnämnden i den kommun där utlänningen vistas.

En kommun ska lämna bistånd enligt denna lag till utlänningar som avses i 1 § första stycket 2 om de vistas i kommunen och om biståndet behövs till dess att Migrationsverket tar över ansvaret för att bistånd lämnas."

Socialnämndens delegationsordning behöver kompletteras så att den omfattar även beslut enligt LMA.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, chef social sektor Björn Franke, 2018-08-29.

Expedieras till

Delegationsordningen.